

# VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY

Příloha

k usnesení vlády

ze dne 16. prosince 2008 č. 1579

## Stanovisko

### **vlády k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 359/1999 Sb., o sociálně - právní ochraně dětí, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 670)**

Vláda na jednání své schůze dne 16. prosince 2008 projednala a posoudila návrh zákona, kterým se mění zákon č. 359/1999 Sb., o sociálně - právní ochraně dětí, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 670), a vyslovila s tímto návrhem **nesouhlas**, a to z dále uvedených důvodů.

1. Vláda připravuje vlastní právní úpravu, jejímž cílem je změnit dosavadní způsob odměňování pěstounů v zařízeních pro výkon pěstounské péče, a to výrazně racionálnější způsobem, než tak činí předložený návrh zákona. Podstatou připravované novely je, že pěstounům v zařízeních pro výkon pěstounské péče vznikne nárok na odměnu pěstouna ze systému dávek státní sociální podpory, tedy ze státních prostředků. Tímto způsobem dojde jak ke sjednocení zákonných podmínek nároku na dávky státní sociální podpory u pěstounů v zařízeních pro výkon pěstounské péče s nároky pěstounů vykonávajících pěstounskou péči mimo zařízení, tak k významnému ulehčení finanční situace zřizovatelů zařízení pro výkon pěstounské péče, ze kterých bude sejmuto břemeno úhrady nákladů na výplatu odměny pěstounům. Vláda je toho názoru, že jednoduché řešení realizované prostřednictvím zákona o státní sociální podpoře je vhodnější, než navržený nesystémový a komplikovaný způsob uvolňování finančních prostředků na odměnu pěstounů v zařízeních prostřednictvím Ministerstva práce a sociálních věcí.

2. Navržený nárok na státní příspěvek pro zřizovatele zařízení pro výkon pěstounské péče ve výši 10,8 násobku životního minima dítěte za kalendářní měsíc nelze realizovat souběžně se změnou způsobu výplaty odměny pěstouna v zařízení, neboť obě navrhovaná opatření jsou založena na protichůdných principech a nezohledňují vzájemně veškeré důsledky, které jsou s nimi spojeny. Deklarovaným smyslem návrhu na úpravu státního příspěvku pro zřizovatele zařízení pro výkon pěstounské péče, který je obsažen v návrhu zákona, je sjednocení způsobu státní podpory zřizovatelů různých typů zařízení sociálně-právní ochrany dětí, konkrétně sjednocení podpory zřizovatelů zařízení pro výkon pěstounské péče se způsobem státní podpory zřizovatelů zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc. Tento postup by

bylo možné akceptovat pouze za předpokladu, že by doznaly změny i nároky pěstounů v zařízeních. Toto přehodnocení by se muselo týkat dalších dávek poskytovaných ze státní sociální podpory pěstounům (zejména příspěvku na úhradu potřeb dítěte v pěstounské péči), které nenáleží v případě, že je dítě umístěno v zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc. To znamená, že dítěti v pěstounské péči by pak měl náležet pouze přírůstek na dítě a nikoliv také jiné dávky státní sociální podpory.

3. Souběhem obou navrhovaných opatření (úprava odměn pěstouna, zavedení státního příspěvku pro dítě) by došlo k duplicitě prostředků poskytovaných z veřejných rozpočtů ze stejného titulu, neboť na zajištění péče o dítě v zařízení pro výkon pěstounské péče by stát přispíval jednak příspěvkem na úhradu potřeb dítěte, odměnou pěstouna a případně dalšími dávkami státní sociální podpory (rodičovský příspěvek), jednak prostřednictvím státního příspěvku pro zřizovatele zařízení pro výkon pěstounské péče. Kromě toho by souběžná realizace obou opatření vedla k výraznému a neodůvodněnému finančnímu zvýhodnění pěstounské péče vykonávané v zařízeních oproti individuální pěstounské péči v domácnosti pěstounů, což by se mohlo projevit i poklesem zájmu o výkon individuální pěstounské péče.

4. Podle předloženého návrhu zákona má vyplácet státní příspěvek zřizovateli zařízení v pěstounské péči krajský úřad. Krajský úřad by měl také zabezpečovat navazující agendu (posouzení nároku na příspěvek, řízení o přiznání příspěvku, odejmutí, snížení příspěvku a další). Předloženým návrhem zákona se tak krajskému úřadu rozšiřuje nesystémovým administrativně náročným a nekontrolovatelným způsobem působnost na úseku státní správy s dopadem do státního rozpočtu.

5. Mimo výše uvedené obsahuje návrh i legislativně-technické nedostatky, například postrádá přechodná ustanovení, která by při změně financování v zařízení pro výkon pěstounské péče byla nezbytná.